

Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области
(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

346220, Ростовская область, Каширский район, с. Первомайское, ул. Мира, 1
(место составления акта)

" 18 " октября 2019 г.
(дата составления акта)
15.00
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля
юридического лица, индивидуального предпринимателя

№ 157/06-19

По адресу/адресам: 346220, Ростовская область, Каширский район, с. Первомайское, ул. Мира, 1
(место проведения проверки)

На основании: приказа Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области от 13.08.2019 г. № 1718

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена плановая выездная проверка в отношении:

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Первомайской средней общеобразовательной школы, далее – МБОУ Первомайская СОШ

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки МБОУ Первомайская СОШ: с 23.09.2019 по 18.10.2019 с 9.00 до 15.00

"__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __

"__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней

(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы): (заполняется при проведении выездной проверки)

Кладиева Г.В.

Г.В. Кладиева

13.08.2019 в 15 час. 30 мин.

(фамилия, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку: Бодло Татьяна Ивановна, главный специалист отдела контроля качества образования Ростобнадзора, председатель комиссии; Лазаренко Татьяна Николаевна, ведущий специалист отдела надзора в сфере образования Ростобнадзора, член комиссии; Кармазина Виктория Алексеевна, главный специалист отдела лицензирования образовательной деятельности Ростобнадзора, член комиссии, Парфенова Елена Александровна, директор Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Маньково-Березовской средней образовательной школы (Милютинский район), свидетельство об аттестации от 15.02.2019 № 90, выданное Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (по последнему - при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали

Кладиева Галина Владимировна, директор МБОУ Первомайская СОШ

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного

представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки:

выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

1. В нарушение федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 г. № 373 (далее – ФГОС), имеющаяся в МБОУ Первомайской СОШ основная образовательная программа начального общего образования (далее – ООП НОО) не отражает в полной мере содержание образования обучающихся, так как:

- пояснительная записка ООП НОО МБОУ Первомайской СОШ не раскрывает общие подходы к организации внеурочной деятельности (нарушение требований п.п.4 п. 19.1. Приказа);

- программа формирования универсальных учебных действий ООП НОО МБОУ Первомайской СОШ не содержит описание ценностных ориентиров содержания образования при получении начального общего образования, типовые задачи формирования личностных, регулятивных, познавательных, коммуникативных универсальных учебных действий (несоответствие требований п. 19.4 ФГОС);

- программа духовно- нравственного развития не содержит рекомендации по организации и текущему педагогическому контролю результатов урочной и внеурочной деятельности, направленные на расширение кругозора, развитие общей культуры (нарушение требований п. 19.6. ФГОС);

- программа коррекционной работы не содержит перечень, содержание и план реализации индивидуально ориентированных коррекционных мероприятий, обеспечивающих удовлетворение особых образовательных потребностей детей с ограниченными возможностями здоровья; систему комплексного психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья в условиях образовательной деятельности, (нарушение п. 19.8. ФГОС);

- организационный раздел ООП НОО МБОУ Первомайской СОШ не содержит обоснование необходимых изменений в имеющихся условиях в соответствии с приоритетами основной образовательной программы начального общего образования организации, осуществляющей образовательную деятельность; механизмы достижения целевых ориентиров в системе условий, контроль за состоянием системы условий (нарушение требований п. 19.11. ФГОС).

2. В нарушение федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1897 (далее – ФГОС), имеющаяся в МБОУ Первомайской СОШ основная образовательная программа основного общего образования (далее – ООП ОО) МБОУ Первомайской не отражает в полной мере содержание образования обучающихся, так как:

- программа развития универсальных учебных действий (программа формирования общеучебных умений и навыков) не содержит описания особенностей реализации основных направлений учебно-исследовательской и проектной деятельности обучающихся (исследовательское, инженерное, прикладное, информационное, социальное, игровое, творческое направление проектов) (несоответствие требований п.п. 4 п. 18.2.1 ФГОС);

- программа воспитания и социализации обучающихся не содержит информации о содержании, видах деятельности и форм занятий с обучающимися по каждому из направлений духовно-нравственного развития, воспитания и социализации обучающихся (несоответствие требований п.п. 3 п. 18.2.3 ФГОС);

- организационный раздел ООП ОО МБОУ Первомайской СОШ не содержит обоснование необходимых изменений в имеющихся условиях в соответствии с приоритетами основной образовательной программы начального общего образования организации, осуществляющей образовательную деятельность; механизмы достижения целевых ориентиров в системе условий, контроль за состоянием системы условий (нарушение требований п. 18.3.2. ФГОС).

3. В нарушение федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 19.12.2014 г. № 1598 "Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования для детей с ограниченными возможностями здоровья» (далее – ФГОС), имеющаяся в МБОУ Первомайской СОШ адаптированная основная общеобразовательная программа начального

общего образования обучающихся с задержкой психического развития Вариант 7.1 (далее – АООП НОО 7.1) МБОУ Первомайской СОШ на 2017-2020 годы не отражает в полной мере содержание образования обучающихся, так как:

- пояснительная записка АООП НОО 7.1 МБОУ Первомайской СОШ не содержит описания особых образовательных потребностей обучающихся с задержкой психического развития (нарушение требований п.п.5 п. 2.9.1.ч. 2.9 ФГОС);
- планируемые результаты освоения АООП НОО 7.1 МБОУ Первомайской СОШ не определяют специфику образовательной деятельности (в частности, специфику целей изучения отдельных учебных предметов и курсов коррекционно-развивающей области) (нарушение требований ч. 2.9.2. ФГОС);
- программа формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни не содержит перечень организационных форм (нарушение требований ч. 2.9.7. ФГОС);
- программа коррекционной работы АООП НОО 7.1 МБОУ Первомайской СОШ не содержит перечень, содержание и план реализации индивидуально ориентированных коррекционных мероприятий, корректировку коррекционных мероприятий (нарушение требований ч. 2.9.8. ФГОС);
- АООП НОО 7.1 МБОУ Первомайской СОШ не содержит самостоятельно разработанную и утвержденную программу внеурочной деятельности (нарушение требований ч. 2.9.10. ФГОС);
- система условий реализации АООП НОО 7.1 МБОУ Первомайской СОШ не учитывает особенности образовательной организации, а также ее взаимодействие с социальными партнерами, не определяет контроль за состоянием системы условий (нарушение требований ч. 2.9.11. ФГОС).

4. Установлено несоответствие содержания адаптированной основной образовательной программы для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) – Вариант 1 (далее – АООП УО В.1) МБОУ Первомайской СОШ федеральному государственному образовательному стандарту образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 19.12.2014 г. № 1599 "Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)" (далее – ФГОС), так как:

- пояснительная записка АООП УО В.1 МБОУ Первомайской СОШ не содержит описания особых образовательных потребностей обучающихся школы с умственной отсталостью (нарушение требований п.п.5 п. 2.9.1.ч. 2.9 ФГОС);
- планируемые результаты освоения АООП УО В.1 МБОУ Первомайской СОШ не определяют специфику образовательной деятельности (в частности, специфику целей изучения отдельных учебных предметов и курсов коррекционно-развивающей области) (нарушение требований ч. 2.9.2. ФГОС);
- программа духовно-нравственного (нравственного) развития не включает цель, задачи, основные направления работы, перечень планируемых результатов воспитания (социальных компетенций, моделей поведения школьников с умственной отсталостью), формы организации работы (нарушение требований п. 2.9.6 ФГОС);
- программа формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни не содержит цели, задачи, планируемые результаты, основные направления и перечень организационных форм (нарушение требований п. 2.9.6 ФГОС);
- система условий реализации АООП УО не учитывает особенности организации, а также ее взаимодействие с социальными партнерами; не содержит: описание имеющихся условий: кадровых, финансовых, материально-технических (включая учебно-методическое и информационное обеспечение); контроль за состоянием системы условий.

5. При проведении процедуры аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям МБОУ Первомайской СОШ нарушаются нормы, определенные приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» (далее - Приказ), так как:

- работодатель не ознакомил педагогических работников с распорядительным актом (приказ от 02.09.2019 № 97.3), содержащим список работников организации, подлежащих аттестации,

графиком проведения аттестации, под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации по графику (нарушение п. 9 ч.2 Приказа);

- в аттестационной комиссии образовательной организации отсутствуют документы, подтверждающие внесение работодателем в аттестационную комиссию организации представление, содержащее сведения о педагогическом работнике, документы подтверждающие ознакомление педагогического работника с представлением под роспись не позднее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации (нарушение п. 10, 11, 12, 19 ч.2 Приказа);

- аттестация с целью подтверждения соответствия занимаемой должности проводилась на заседании аттестационной комиссии МБОУ Первомайской СОШ без участия педагогических работников, определенных приказом директора от 31.08.2017 № 95.4 «Об утверждении состава аттестационной комиссии и графика прохождения аттестации педагогических работников учреждения» (нарушение п. 13 ч.2 Приказа);

- решение аттестационной комиссией организации не принималось открытым голосованием большинством голосов членов аттестационной комиссии организации, присутствующих на заседании (нарушение п. 16 ч.2 Приказа);

- в МБОУ Первомайской СОШ на педагогического работника, прошедшего аттестацию, не позднее двух рабочих дней со дня ее проведения секретарем аттестационной комиссии организации не составлена выписка из протокола, содержащая сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии) аттестуемого, наименовании его должности, дате заседания аттестационной комиссии организации, результатах голосования, о принятом аттестационной комиссией организации решении (нарушение п. 20 ч.2 Приказа).

6. В нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п. 4.6-4.8 Устава Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Первомайской средней общеобразовательной школы, в образовательной организации действует Положение об общешкольном родительском комитете (утвержденное приказом директора от 30.04.2014 № 54.1 и принятое на заседании общешкольного родительского комитета протоколом от 28.04.2014 №3). Согласно п. 1.1 указанного Положения, родительский комитет - коллегиальный орган управления Школы, что противоречит п.п. 4.6-4.8 Устава Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Первомайской средней общеобразовательной школы, предусматривающие исчерпывающий перечень коллегиальных органов управления, и не содержащий указанный орган.

7. Локальный акт МБОУ Первомайской СОШ «Порядок организации индивидуального домашнего обучения детей Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Первомайской средней общеобразовательной школы», утвержденный директором (приказ от 10.01.2018 № 5.1), разработан в нарушение ч.6 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», так как не содержит нормы, определенные Порядком регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации Ростовской области и родителей (законных представителей) детей, нуждающихся в длительном лечении, в том числе детей-инвалидов, в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях, утвержденного Постановлением министерства общего и профессионального образования от 21.12.2017 № 7; настоящий локальный нормативный акт, затрагивающий права обучающихся, принят в нарушение ч.ч.1,3 ст.30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» без согласования с Советом Учреждения и без учета мнения совета обучающихся, совета родителей, представительного органа обучающихся.

8. В заявлениях о приеме в МБОУ Первомайскую СОШ отсутствуют сведения, в частности, адрес места жительства второго родителя (законного представителя), контактный телефон второго родителя (законного представителя) (формой заявления не предусмотрено указание данных сведений), что является нарушением пп. «г», «д» п. 9 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32 (далее - Порядок приема).

Вышеуказанные факты являются нарушением установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию и административным правонарушением, предусмотренным ч. 5 ст. 19.30 КоАП РФ.

Однако, в соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, срок привлечения образовательной организации и его должностного лица к административной ответственности истек.

9. В Уставе образовательной организации (п.2.5.1. в ред.апреля 2015 года), в нарушение требований п.2 ч.2, п.3 ч.4 ст.23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к основной деятельности отнесена деятельность по реализации дополнительных образовательных программ.

10. В нарушение требования п.п. 18, 19 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Минобрнауки России от 14.02.2014 № 115, в Книге регистрации выданных документов об основном общем образовании отсутствуют подписи уполномоченного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшего аттестаты; дата приказа о выдаче аттестата; в Книге выдачи аттестатов о среднем общем образовании отсутствуют подписи уполномоченного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшего аттестаты; список выпускников внесен не в алфавитном порядке (со сквозной нумерацией), номера бланков – не в возрастающем порядке.

11. Локальный нормативный акт «Правила внутреннего распорядка учащихся», согласованный с Общешкольным родительским комитетом (протокол от 28.04.2014 № 3), принятый на педагогическом совете (протокол от 30.04.2014 № 6), утвержденный директором (приказ от 30.04.2014 № 54.1), затрагивающий права обучающихся, принят в нарушение п. 4.6.2 Устава МБОУ Первомайской СОШ, ч.ч.1,3 ст.30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» без согласования с Советом Учреждения и без учета мнения совета обучающихся, совета родителей, представительного органа обучающихся.

12. В нарушение требований ч.2 ст.29 Федерального закона № 273-ФЗ, п.п.3-7 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, п.3 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 29.05.2014 № 785, на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://pervosh.narod.ru/>:

1) в подразделе «Основные сведения» указана неполная дата создания образовательной организации (только месяц и год);

2) в подразделе "Документы" на главной странице подраздела размещена не копия устава образовательной организации;

3) в подразделе «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» отсутствует информация о персональном составе педагогических работников, а именно ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии);

4) «Образование» отсутствуют копии адаптированных рабочих программ дисциплин (по каждой дисциплине в составе образовательной программы); о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса; о реализуемых адаптированных образовательных программах, с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), предусмотренных соответствующей образовательной программой, а также об использовании при реализации указанных образовательных программ электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

5) в подразделе «Образовательные стандарты» не содержится информация о федеральных государственных образовательных стандартах и об образовательных стандартах, информация не представлена с приложением их копий (при наличии) (отсутствуют стандарты для обучающихся с ОВЗ);

6) в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» отсутствует информация о наличии средств обучения и воспитания, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; об условиях питания инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; об условиях охраны здоровья инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями

здоровья; об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; о наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

отсутствует ссылка на официальный сайт Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в сети «Интернет».

В соответствии с указанными требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации необходимо разместить имеющуюся информацию на сайте в соответствующие подразделы.

Указанные нарушения допущены образовательной организацией (МБОУ Первомайской СОШ) и ее руководителем (должностным лицом).

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):

нарушений не выявлено

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального
предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального
предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: копии документов образовательной организации, материалы по результатам проведения контрольных работ, экспертное заключение Парфеновой Е.А., предписание от 18.10.2019 № 157/06-19.

Подписи лиц, проводивших проверку

Т.И. Бодло
Т.Н. Лазаренко
В.А. Кармазина

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

Владиева Татьяна Владимировна, директор МБОУ Первомайской СОШ

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“ 18 ” октября 20 19 г.

Т.И. Бодло

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц),
проводившего проверку)